**УВЕДОМЛЕНИЕ
о разработке проекта Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных санитарных требований по безопасности и минимальных требований по обеспечению пожарной безопасности условий пребывания детей при организации услуг дошкольного образования, предоставляемых в жилых помещениях индивидуальными предпринимателями»**

Настоящим Министерство здравоохранения Кыргызской Республики извещает о начале обсуждения правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц по проекту Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных санитарных требований по безопасности и минимальных требований по обеспечению пожарной безопасности условий пребывания детей при организации услуг дошкольного образования, предоставляемых в жилых помещениях индивидуальными предпринимателями».

1. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование.

На начало 2021 года в Кыргызской Республике проживало 2 млн. 512 тыс. детей (от 0 до 18 лет). Подавляющее большинство детей (67%) проживает в сельских населенных пунктах. Ежегодно в среднем в Кыргызстане рождается около 150 тыс детей. В 2020 году родилось более 158 тыс. детей.

Из общей численности детей на начало 2021 года:

• 44% - дети в возрасте до 7 лет;

• 43% - в возрасте 7-14 лет (1 млн. 74 тыс. человек);

• 13% - подростки в возрасте 15-17 лет (320 тыс. человек).

На сегодня охват дошкольным образованием в КР составляет около 200 тыс детей из 1 млн 118 тысяч детей дошкольного возраста до семи лет. По данным Национального Статистического Комитета КР охват дошкольным образованием составляет 23,9%. Данный показатель является самым низким среди стран региона. В России и Казахстане охват дошкольным образованием составляет более 90%, в Узбекистане около 60%.

Национальная программа развития КР до 2026 года, утвержденная Указом Президента КР 12 октября 2022 года, поставила задачу увеличить охват дошкольным образованием в два раза. Увеличения охвата можно добиться через создание условий для быстрого развития услуг ухода и дошкольного образования. На сегодня в стране действует около 1,712 детских садов (которые посещают около 200 тыс детей), из которых 1,500 государственных и муниципальных и 212 частных. 95% детей посещают государственные / муниципальные детские сады, частные детские сады посещают около 5%. По оценкам специалистов Министерства образования и науки КР (МОиН) и независимых экспертов стране дополнительно нужны более 2,500 детских садов. Государство строит детские сады, но рост очень медленный. Государство не может покрыть потребности в ближайшие годы при растущей потребности, связанной с демографическими процессами. Главным барьером является отсутствие достаточных бюджетных средств. Аналогичная причина (отсутствие достаточных средств) у местных органов самоуправления (МСУ). На сегодня почти половина бюджетов МСУ уходит на образование (содержание школ, детсадов), но денег не хватает. Из 453 айыл окмоту 377 (или 84%) являются дотационными.

Количество частных детских садов растет, но рост медленный. Кроме того, частные детские сады, как правило, рассчитаны на небольшое количество детей (как правило, не более 100 детей, типовые государственные детсады рассчитаны, как правило, на 140 детей) и более. Главными барьерами являются практически непреодолимые бюрократические требования при создании детсадов, в частности, чрезмерные барьеры со стороны МОиН, необоснованные и устаревшие требования санитарно-эпидемиологических норм и правил и градостроительные барьеры. Данные препятствия вынуждают поставщиков дошкольных услуг уходить в неформальный рынок экономики.

При этом следует отметить, что лицензию на образовательную деятельность может получить только юридическое лицо. Индивидуальный предприниматель не вправе получить лицензию, хотя Закон о Лицензионно-разрешительной системе от 2013 года (далее – Закон о ЛРС) предусматривает возможность получения лицензии индивидуальным предпринимателем. Согласно требованиям Временного Положения о лицензировании образовательной деятельности (2018), заявитель – юридическое лицо, помимо предоставления заключений санитарной и пожарной инспекции, должен представить в МОиН десятки документов, свидетельствующих о выполнении лицензионных требований. Кроме того, МОиН требует 100% оборудования еще до открытия детского сада. Процедура лицензирования занимает от 3-х месяцев до полугода и больше.

Закон о Лицензионно-разрешительной системе (Закон о ЛРС) требует получение одним юридическим лицом одной лицензии. Несмотря на это, сотрудники МОиН требуют получать в дополнение к лицензии на юридическое лицо также получать лицензии на каждый новый филиал и на каждую новую образовательную программу.

Для получения лицензии на образовательную деятельность заявитель должен предоставить заключения Государственной санитарно-эпидемиологической службы в соответствии Санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных образовательных организациях», утвержденным Правительством КР в 2016 году. Первым требованием для получения такого заключения является то, что здание или помещение не должно быть частным жилым домом. То есть здание /помещение должно быть расположено в нежилых помещениях. Если здание жилое, то санитарно-эпидемиологическая служба требует его документального перепрофилирования в нежилое. При этом здание не меняется, только нужно пройти бюрократические процедуры и получить документ, за который нужно заплатить. Для подготовки некоторых документов требуется финансовые средства. Например договор аренды, который нужно заверить в нотариусе, а потом зарегистрировать в госрегистре, везде требуется оплачивать пошлину.

Если в городах такое требование более или менее выполнимо, то в сельский местности или в новостройках (жилмассивах), прилегающих к городам, данное требование практически невыполнимо. При этом нужно учесть, что 67% детей в стране проживают в сельской местности, а в 53 жилмассивах Бишкека, например, проживает почти четверть населения города (около 250 тыс человек), находящихся за чертой бедности. В жилмассивах практически отсутствуют объекты социальной инфраструктуры и нежилой фонд, так как многие дома построены в результате самозахвата земель без технической документации.

Для получения заключения Санитарной службы, так и для получения лицензии в МоиН требуется представить технический паспорт на здание/ помещение. В основном, в сельской местности, также как и жилмассивах технических паспортов на здания/помещения практически нет.

Хотя пункт 4 СанПиНов требует, чтобы в одной группе было не более 20-25 человек, но данный пункт нарушается практически во всех государственных/муниципальных детсадах, где в одной группе количество детей доходит до 80-90 человек.

СанПиНы ставят непреодолимые барьеры для принятия в детсады детей с инвалидностью. Согласно СанПиНам в группе с такими детьми количество не должно превышать 6 или 8 человек. Кроме того, много требований по оборудованию и оснащению. Поэтому многие детсады (как государственные, так и частные) отказываются брать детей с инвалидностью.

Ряд положений СанПиНов содержит требования, которые на сегодня являются невыполнимыми в связи с изменением городской среды и плотной застройкой. Например, расстояние от проезда до здания детского сада должно быть не менее 25 метров. Данное требование в городах практически невыполнимо из-за отсутствия свободной земли в городах. Территория детсада по периметру должна быть ограждена забором и полосой зеленых насаждений, деревья должны высаживаться на расстоянии не ближе 15 м, а кустарники - не ближе 5 м от здания детского сада. Это требование для многих частных детсадов тоже практически невыполнимо. Согласно пункту 19 СанПиНов в зоне игровой территории групповая площадка должна быть в расчете не менее 7,2 кв. м. на 1 ребенка ясельного возраста, не менее 9,0 кв.м. на 1 ребенка дошкольного возраста. Теневой навес для защиты детей от солнца и осадков на территории каждой групповой площадки должен быть из расчета не менее 2 кв.м. на одного ребенка. Для групп с численностью менее 15 человек площадь теневого навеса должна быть не менее 30 кв.м. Согласно пункту 47 высота от пола до потолка основных помещений детсада должны быть не менее 3 метров (хотя таких зданий с такими высокими потолками мало в КР). Требования о наличии раздевальной комнаты, спальной, игровой и санитарного узла для каждой группы – эти и другие требования практически не выполнимыми для многих частных детсадов. На сегодня все требования для открытия детских садов направлены исключительно на регулирование инфраструктуры и не создают условия для развития самой дошкольной услуги.

1. Описание цели предлагаемого регулирования и способа решения проблем.

Для решения задачи по повышению охвата детей дошкольным образованием, наряду с действующей в Кыргызской Республике системой по дошкольному образованию, вводится новый субъект, предоставляющий услуги по дошкольному образованию. Данным субъектом является физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, предоставляющее услуги дошкольного образования в жилых помещениях. Основной целью предлагаемого регулирования является создание условий для развития малого и среднего бизнеса в секторе дошкольного образования. Предоставляется возможность индивидуальным предпринимателям оказывать услуги дошкольного образования в жилых помещениях при условии соблюдения минимальных санитарных требований по безопасности и минимальных требований по обеспечению пожарной безопасности условий пребывания детей.

Представленные минимальные требования по обеспечению пожарной безопасности и минимальные санитарные требования по безопасности услуг дошкольного образования разработаны в соответствии с действующими нормами, санитарно-эпидемиологическими правилами и правилами пожарной безопасности, распространяются на жилые дома и помещения при организации услуг дошкольного образования, оказываемые индивидуальными предпринимателями.

Указанные минимальные требования по обеспечению пожарной безопасности и минимальные санитарные требования по безопасности применяются к помещениям и организации услуг дошкольного образования, предоставляемых индивидуальными предпринимателями, в частных домах до 25 детей и в многоэтажных домах (квартирах) до 10 детей.

1. Оценка ожидаемых выгод и преимуществ предлагаемого регулирования.

Преимуществом такого подхода является создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, особенно для роста женского предпринимательства, перехода в формальный сектор экономики. А также устраняются бюрократические барьеры, связанные процедурами лицензирования юридических лиц и требованиям к нежилым помещениям.

Основная ожидаемая выгода – увеличение охвата безопасными услугами дошкольного образования детей от 1 до 6 лет.

1. Оценка возможных неблагоприятных последствий (при возможности, привести соответствующие количественные и качественные показатели).

Неблагоприятные последствия не предусматриваются.

1. Характеристика и оценка численности субъектов предпринимательства - адресатов предлагаемого регулирования.

Данный субъект индивидуальной предпринимательской деятельности в секторе дошкольного образования находится на этапе формирования. На первом этапе планируется 250 в городе Бишкек, в последующем планируется поэтапное внедрение в других регионах Кыргызской Республики в зависимости от потребностей в данных услугам на местах.

1. Приблизительная оценка дополнительных расходов и выгод потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, связанных с его введением.

Все расходы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, связанных с его введением, минимальны для начала индивидуальной предпринимательской деятельности. Основные выгоды связаны с переходом в формальный сектор экономики действующих индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги дошкольного образования, но не имеющие возможности получения лицензии.

1. Приблизительная оценка расходов и выгод республиканского/местного бюджета, связанных с введением предлагаемого регулирования.

Дополнительных расходов из республиканского и местного бюджета не предполагается. Ключевыми выгодами для государственных органов и ОМСУ является увеличение охвата услугами дошкольного образования детей от 1 до 6 лет и выполнением задачи, поставленной Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики 12 октября 2021 года.

К уведомлению прилагаются следующие вопросы:

1. Перечень вопросов для участников публичных консультаций:

- являются ли указанные проблемы верными, требующими решения путем изменения регулирования;

- является ли указанная цель обоснованной, важной для достижения;

- является ли предлагаемый способ решения проблем (регулирование) наиболее предпочтительным;

- какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- существуют ли более эффективные альтернативные способы решения проблем;

- общее мнение относительно предлагаемого регулирования.

Контакты и сроки для обсуждения информации уведомления:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Предложения принимаются: |   |
| - по электронной почте | z\_beishebaeva@mz.med.kg |
| - на почтовый адрес | 720040, г. Бишкек, ул. Московская 148 |
| 2. Срок приема предложений не позднее | 15.05.2023 г. |
| 3. Срок размещения Реестра предложений и ответов на официальном сайте органа разработчика не позднее | 15.05.2023 г. |